

Бр. 01-28/3/2026
19.06. 2026. год.
БЕОГРАД

Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

Управа за шуме

Број: 002071183 2026 14844

Датум: 12.06.2026. године

Омладинских бригада 1, Нови Београд

На основу члана 11. став 4. Закона о дивљачи и ловству („Службени гласник РС”, бр. 18/10, 95/18-др.зкон и 92/23-др.закон;) и на основу чл. 136, 140. и 141. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број: 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/23-одлука УС), решавајући по захтеву Ловачке коморе Србије, Алексе Ненадовића 19, Београд, број: 01-28/2026 од 7.04.2026. године и допуне захтева број: 01-28/2/2026 од 18.05.2026. године,

Вршилац дужности директора Управе за шуме Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, на основу овлашћења министра број: 004121431 2025 од 9. октобра 2025. године, доноси

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ захтев за давање сагласности на Измене и допуне Статута Ловачке коморе Србије, које је донела Скупштина Ловачке коморе Србије на седници одржаној дана 3.04.2026. године, као неоснован.

Образложење

Ловачка комора Србије (у даљем тексту: Комора) поднела је Захтев број: 01-28/2026 од 7.04.2026. године, којим тражи да овај орган управе да сагласност на Измене и допуне Статута коморе, сагласно члану 11. став 4. Закона о дивљачи и ловству („Службени гласник РС”, бр. 18/10, 95/18-др.зкон и 92/23-др.закон, у даљем тексту: Закон). Уз захтев достављен је текст Измене и допуне Статута, који је донела Скупштина Коморе на својој седници од 3.04.2026. године, као и Аутентично тумачење члана 22. Статута Коморе.

Одредбом члана 11. став 4. Закона прописано је да на статут и опште акте Коморе сагласност даје Министарство.

Одредбом члана 13. истог закона прописано је да Комора доноси Статут и да се Статутом ближе уређује: 1) делокруг Коморе; 2) органи Коморе и њихов делокруг рада; 3) начин одређивања висине чланарине и финансирања рада Коморе; 4) поступак пред Етичким комитетом и 5) друга питања из надлежности Коморе.

Одредбом члана 22. став 1. тачка 1) Статута Ловачке коморе Србије – пречишћен текст од 14.12.2023. године прописано је да Скупштина доноси статут, а ставом 2. истог члана прописано је да председник Скупштине потписује и оверава опште акте који су у надлежности Скупштине, записнике са седница Скупштине и остала акта прописана Пословником о раду.

Одредбом члана 32. Статута уређена је надлежност Управног одбора и тачком 5. овог члана прописано је да Управни одбор утврђује предлог Статута и других општих аката које доноси Скупштина.

У приложеном аутентичном тумачењу члана 22. Статута Коморе изнет је став да је чланом 22. Статута, Скупштина Коморе овлашћена да доноси Статут и опште акте Коморе, а што би према даваоцу овог тумачења значило да Скупштина може самостално припремити акт који усваја, преко Председника Скупштине, комисије коју формира или преко члана Скупштине који достави акт који садржи измене и допуне Статута и општих аката. Према даваоцу тумачења ово изнето схватање је

у складу са начелом: „Ко може више, може и мање”, што значи да ако је неком допуштено или омогућено вршење ширег права, аутоматски му је допуштено и вршење мањег, ужег права, изузев ако посебни закон или општи акт изричито забрањује мање право, а што овде није случај. Надаље давалац тумачења сматра да ово овлашћење није у супротности са одредбом члана 32. став 1. тачка 5) Статута Коморе, који предвиђа да Управни одбор Коморе утврђује предлог Статута и других општих аката које доноси Скупштина, као и да је Управни одбор оперативни орган Коморе, а да је Скупштина највиши и најлегитимнији орган Коморе.

У поступку разматрања поднетог захтева и свих прилога, поступајући орган налази да достављене Измене и допуне Статута Коморе, нису припремљене и усвојене на начин како је то прописано одредбама чл. 22. и 32. Статута Коморе. Наиме, ове Измене и допуне Статута није предложио Управни одбор Коморе, те је Скупштина исте донела, без прописане процедуре. Статут Коморе не садржи одредбе којима се предвиђају изузеци од прописаног поступка доношења општих аката Коморе.

Одредбом члана 195. Устава Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 98/06, 115/2 и 16/2) прописано је да сви подзаконски општи акти Републике Србије, *општи акти* организација којима су поверена јавна овлашћења, политичких странака, синдиката и удружења грађана и колективни уговори морају бити сагласни закону. Чланом 12. Закона о удружењима („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 99/11 и 44/18) прописано је да је статут основни општи акт удружења (став 1.); да се статутом уређује поступак за измене и допуне статута и поступак доношења и измена других општих аката удружења... (став 4). Одредбом члана 22. истог закона прописано је да скупштина удружења усваја статут удружења, његове измене и допуне, бира и разрешава лице овлашћено за заступање удружења,....

Поступајући орган управе става је да поступак доношења општих аката Коморе, уређен одредбама члана 22. и 32. Статута сагласне су са одредбом члана 22. Закона о удружењима. Наиме ова одредба прописује да Скупштина усваја статут удружења, а што значи да предлог општег акта долази од стране другог органа управљања удружења.

Код оваквог чињеничног и правног стања ствари овај орган управе става је да достављене Измене и допуне Статута Ловачке коморе Србије нису урађене у прописаном поступку из члана 32. и 22. Статута коморе, те не испуњавају услове за добијање сагласности. Такође, става је да достављено тумачење није правно релеватно за доношење другачије одлуке, односно да се не може прихватити тврдња да Скупштина, председник Скупштине или друга лица могу имати права и овлашћења која нису прописани ни Статутом удружења, као највишим општим актом, ни законом.

Како захтев за давање сагласности на Измене и допуне Статута Ловачке коморе није припремљен и донет у складу са одредбама чл. 22 и 32. Статута ове коморе, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде-Управа за шуме је становишта да нису испуњени законом прописани услови за давање тражене сагласности, те је одлучено као у диспозитиву овог решења.

Правна поука: Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Владимир Николић

Доставити:

- Ловачкој комори Србије,
- Алексе Ненадовића 19/1, Београд;
- Архиви